

정책자료 2017-12

2017

중국 지역혁신능력 측정평가보고서

2017.12

중 국 과 학 기 술 부 편찬
한중과학기술협력센터 옮김




머리말

중국공산당 제18차 대표대회 이래로, 시진핑 주석을 중심으로 한 중국정부는 혁신을 국가 발전의 중요한 위치에 올려놓았다. “인류 발전의 역사를 두루 살펴보았을 때, 혁신은 시종 한 개 국가와 한 개 민족 발전의 중요한 역량이 되었으며, 인류 사회의 진보를 추진하는 중요한 역량이 되었다.”고 지적하면서 새로운 사상, 새로운 논점과 새로운 요구를 제시하였다.

시진핑은 “두개의 백년”이라는 목표를 실현하고 중화민족의 위대한 부흥을 뜻하는 중국몽(中国梦)을 실현하기 위해서는 전국의 각 민족이 혁신적인 발전을 보다 두드러진 위치에 올려놓아야 한다는 점을 강조하였다.

2013년 이래로, 과학기술부, 국가통계국은 관련 부처와 공동으로 국무원의 “전국혁신조사제도 구축” 요구에 따라 국가, 지역, 기업 대표적 산업 그리고 혁신 밀집지역 등의 혁신 능력에 대한 모니터링 및 평가를 점진적으로 확대시켰으며, 국가, 지역, 국가고신구(‘첨단기술산업개발구’의 약칭) 등에 대한 혁신능력 모니터링 보고서 및 평가 보고서를 잇따라 발표하였다.


본 보고서는 4가지 내용을 집중적으로 다루었다. 첫째, 지역혁신능력평가 지표체계의 수립; 둘째, 전국 혁신능력평가 지표체계의 연간 비교; 셋째, 혁신환경, 혁신자원, 혁신기업, 혁신산출 및 혁신성과 등 5가지 서브시스템에 따른 지역별 혁신능력평가지표의 발표; 넷째, 지역에 따른 혁신능력평가지표의 발표 등의 내용이 포함된다.





목 차

제1장 지역혁신능력 평가지표 체계의 구축	1
제2장 중국 혁신능력 평가지표	12
제3장 부문별 혁신능력 평가지표 시스템	16
제4장 각 지역 혁신능력 평가지표	44



제1장 지역혁신능력평가 지표체계의 구축

지역혁신능력평가의 조직 실시는 「국가혁신조사제도 구축 사업방안」에서 확정한 중요한 임무이다. 이 방안에 따르면 혁신능력평가 임무는 정부 통계조사와 과학적인 설계지표에 근거를 두고 있으며, 국가, 지역과 기업 등 혁신활동 특징을 구체적인 데이터로 객관적으로 반영한다. 지역혁신활동평가임무는 정부의 통계조사를 기반으로 평가지표체계의 구축을 통해서 전국 각 성, 자치구, 직할시(홍콩, 마카오, 대만 제외) 혁신활동 특징의 데이터를 객관적으로 반영하는 것이다. 한편으로 지역혁신능력 평가는 지역혁신능력평가의 중요한 지원역할을 하면서 후자를 위해 전면적이고 체계적인 통계데이터를 제공함으로써 평가활동의 과학적 체계적 규범화를 보장한다. 다른 한편으로 사회 각계에서 추진하는 각종 분석연구를 위해 과거진보와 혁신과 관련된 데이터 지원을 폭넓게 제공한다.

1. 혁신과 지역혁신

혁신은 개혁개방 추진과정에서 중국의 경제 사회 발전을 선도하는 가장 중요한 엔진이다. 슈페터(Joseph A·Schumpeter)가 1912년에 출판한 「경제발전 이론」 저서에서는 혁신을 핵심으로 하는 경제발전이론을 제기하였으며 혁신경제학을 창립했다. 슈페터는 혁신은 경제 변혁의 핵심 위치에 처해 있다고 주장한다. 이른바 "혁신"이란 "새로운 생산 함수를 구축"하는 것으로 지금까지 있어본 적 없는 생산요소와 생산 조건과 관련된 "새로운 조합"을 생산 체계에 도입하는 것이다. 슈페터가 가리키는 "혁신"에는 신제품 도입, 신기술 인용, 즉 새로운 생산방법 ; 신규 시장

■ 2_중국 지역혁신능력 측정평가보고서(2017)

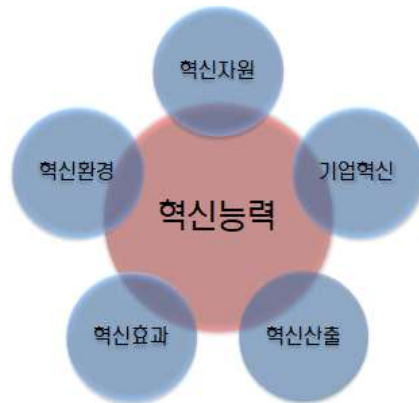
개척 ; 원자재 혹은 반제품을 획득하는 새로운 공급원 ; 기업의 새로운 조직 실현이 포함된다. 슝페터가 혁신개념을 제출한 이후, 혁신에 대한 이해가 점진적으로 발전하면서 협의적인 해석이 보다 광의적인 추세를 보였다. "혁신"이라는 단어는 다양한 상황에 서로 다른 의미를 지니는데, 예를 들면 제품혁신, 공정혁신, 판매혁신 그리고 조직혁신이 포함된다. 또 예를 들면 국가혁신, 지역혁신, 도시혁신, 산업혁신 등의 실제적인 함의는 측정과 분석의 특정 목표에 달려 있다.

중국은 인구가 많고 국토가 넓다. 경제 사회 발전 차원에서 보았을 때 지역 경제 사회 발전은 국민 경제와 사회 발전의 기초로서 지역 산업 구조의 최적화와 경제 발전 품질 향상은 전체 국민 경제 산업의 조화로운 발전의 전제 조건이다.

지역혁신능력평가는 정량적으로 중국 각 지역의 혁신자원과 조건, 혁신투입수준, 기업혁신상황, 혁신산업발전, 혁신산출수준 및 경제발전수준에 미치는 영향을 알 수 있으며, 혁신형 국가 건설과정을 전반적으로 파악하기 위해 데이터를 제공하였다.

2. 지역혁신능력평가 지표체계와 원칙

혁신의 개념을 정확히 이해하고 혁신의 기본특징을 정확히 파악하는 것은 혁신능력 평가의 중요한 일환이다. 지역혁신능력평가체계의 구축과정에서 혁신형 국가, 지역혁신과 혁신도시평가의 연구성과에 대해 심층적인 분석을 하였으며, 경제협력 및 발전개발기구(OECD)의 「OECD 과학기술과 산업혁신 스코어보드」, EU의 「EU 혁신 스코어보드」 (「전 세계 혁신 스코어보드」 포함), 중국내 유명한 「중국 지역 과학기술 혁신평가 보고서」, 「국가 혁신지수 보고서」, 「중국 지역혁신 능력 보고서」, 「혁신형 국가건설과정 통계평가 연구 보고서」를 특별히 참조했다. 이 보고서들을 참조하여, 지역혁신 능력의 기본특징에 대해 체계적으로 분석하였고, 이를 바탕으로 혁신환경, 혁신자원, 기업혁신, 혁신산출, 혁신실적 등 측면에서 지역혁신능력평가를 하였다.



[그림] 지역 혁신능력평가 기본구성

중국의 혁신능력 모니터링과 종합평가를 위해 과학적이고 객관적인 데이터를 제공하기 위해, 지표체계의 구축은 다음의 내용을 원칙으로 하였다.

(1) 전면. 가능한 다양한 분야, 다양한 시각에서 혁신능력의 지표를 다루기 위해 노력하였다. 전체 수량 규모의 지표를 반영할 뿐만 아니라, 증가 속도의 지표도 반영하였고, 일반적 수준, 강도, 구성 및 비율 관계의 지표도 반영하였다. 혁신환경, 혁신자원 지표를 반영하였고, 기업혁신, 혁신산출 지표 및 혁신실적 지표를 반영하였다.

(2) 규범. 통계 구경과 계산 방법은 통계 규범에 부합하기 위해 노력하였다. 모니터링 지표를 생성하는 기초 데이터는 전부 정부 통계조사제도에서 도입하였거나, 국가 또는 부처에서 채택한 통계표준의 통계지표이다.

(3) 공개. 모니터링지표를 생성하는 기초 데이터는 전부 정부 통계 관련 출판물에서 발췌하였기에 사회 각계에서 실태조사와 검색하기에 편리하다.